

GRDR

Groupe de recherche et de réalisations pour le développement rural

Migration, citoyenneté et développement

66/72 rue Marceau
93109 Montreuil France
Métro : Robespierre

Tél. 01 48 57 75 80
Fax. 01 48 57 59 75
Email : grdr@wanadoo.fr
www.grdr.org

Association loi 1901

ANNEE 2005

ASSEMBLEE GENERALE DU GRDR

SAMEDI 24 JUIN 2006

ORDRE DU JOUR

1- RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES	3
2- PRESENTATION COMPLEMENTAIRE DU TRESORIER	3
3- RAPPORT D'ACTIVITES 2005 ET PERSPECTIVES 2006 (VOIR LE RAPPORT D'ACTIVITES).....	4
4- BUDGET 2006	6
5- RAPPORT MORAL DU PRESIDENT	6
5.1 Concernant les activités du GRDR, il a rappelé :	6
5.2 Le contexte récent :	6
5.3 Le fonctionnement du Conseil d'Administration :	7
5.4. Le projet associatif :	7
5.5. Les perspectives 2006-2007 :	7
6-.RENOUVELLEMENT DU CONSEIL D'ADMINISTRATION	7

L'assemblée générale de l'association GRDR s'est tenue dans les locaux de l'association Reille à Paris (XIIIe).

La matinée a été consacrée à la présentation des rapports statutaires et l'après midi, un débat a permis d'aborder les grandes questions d'actualité pour le GRDR.

1- RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES

Le Commissaire aux comptes rappelle le contenu de sa mission :

- Audit des comptes annuels pour vérifier leur sincérité et leur pertinence
- Contrôle de légalité
- Prévention des difficultés
- Certification des comptes dans le cadre d'un mandat légal

- Le Commissaire aux comptes expose les contrôles effectués :

- Analyse des conventions bailleurs et de l'arrêté au 31/12/2005
- Analyse des créances et des dettes et notamment des créances bailleurs
- Analyse des "cycles" France et Afrique
- Analyse de la remontée des informations des comptabilités Afrique
- Audit des postes salaires, charges et impôts; haut de bilan; trésorerie

- Points en suspens : L'essentiel des pièces probantes Afrique a été reçu mais quelques documents restent à valider. Le tableau de suivi des conventions devrait être actualisé pour être concordant avec la comptabilité. Les encours relatifs aux conventions DGUE et MAE sont en attente de réponse. Quelques régularisations comptables n'ont pas été opérées mais sont sans incidence sur le résultat

- Points positifs : les informations relatives aux comptes Afrique sont de meilleure qualité et la comptabilité générale est bien tenue.

- Axes d'amélioration recommandés: une distinction claire de la logique bailleur et de la logique interne pour l'organisation de la gestion; un suivi formalisé des projets à terminaison pour connaître le résultat en temps réel; une harmonisation des comptabilités analytiques France et Afrique pour satisfaire les bailleurs sur les coûts directs uniquement; des procédures de circulation d'information avec l'Afrique à confirmer et à optimiser, notamment pour les opérations inter-cellules; et enfin une nouvelle organisation qui se met en place mais sur laquelle il faut encore travailler.

- Commentaires sur les comptes de l'exercice 2005 : On constate une hausse de la production qui montre que l'association accroît ses activités : on passe ainsi de 1569 à 2360 K euros, soit + 50%. La marge brute est en augmentation. L'Afrique voit un développement de ses activités avec une augmentation des conventions signées localement. Les charges salariales sont en progression du fait d'embauches et de l'importante provision sur congés. Les frais généraux sont stables autour de 10%

- Situation financière : on constate des pertes antérieures qui grèvent les fonds propres; le fonds de roulement passe de -245 en 2004 à -283K euros en 2005 alors que l'étalement de la dette et des cycles clients/fournisseurs génèrent une ressource. La trésorerie est équilibrée mais reste très tendue.

Les comptes de l'exercice 2005 présentés par le Commissaire aux Comptes ont été approuvés à l'unanimité.

2- PRESENTATION COMPLEMENTAIRE DU TRESORIER

L'importance de l'évolution des produits d'exploitation de 1,6 à 2, 3 millions s'explique pour une grande part par la mission de "secours" mise en place suite à l'invasion des criquets. Le budget 2006 projette un volume de produits de l'ordre de 2,6 millions. Un grand nombre de programmes réalisés en Afrique sont à l'initiative des cellules. Il y a toujours un déséquilibre dans notre haut de bilan puisque le passif est négatif et ne finance pas nos investissements; nos investissements étant faibles ils sont très vite amortis. Les arbitrages sont faits de façon prudente, les projets en cours sont suffisamment bien évalués pour que la part des produits affectés à 2005 soit juste. Le poste "Salaire" est le gros poste de charge avec les achats et charges externes dans notre activité. Il a augmenté cette année car il y a eu beaucoup de rattrapages de

retards (spécialement les congés) ce qui est une bonne chose. En ce qui concerne la comptabilité de gestion des projets et afin de faciliter les tâches ultérieures (suivi des coûts et rapport au bailleur), il serait souhaitable que dès l'établissement de la convention avec le bailleur un budget détaillé soit établi et que tout engagement de dépense soit référencé par rapport à un poste de ce budget.

3- RAPPORT D'ACTIVITES 2005 ET PERSPECTIVES 2006 (VOIR LE RAPPORT D'ACTIVITES)

En 2005 le GRDR a confirmé la phase de stabilisation amorcée en 2004 par de nouveaux projets en France et en Afrique et en conséquence par quelques recrutements dont 4 de droit français. L'ensemble des actions sont dans la continuité des années précédentes et concernent : les actions d'appui au développement local et à la concertation entre acteurs faisant l'objet des programmes PAIDEL- PIMDERO; les actions d'appui technique au développement agricole et rural allant de l'aménagement de vallées en Casamance à la valorisation d'opérations anciennes d'appui au maraîchage /horticulture; un programme « insertion » à multiples facettes en France en appui à différents acteurs de la migration ou travaillant avec les populations issues de l'immigration; des programmes spécifiques, thématiques (la santé) ou géographiques (l'antenne Haute Normandie et l'antenne Nord Pas de Calais).

2006 nécessitera le soutien du Conseil d'Administration et l'investissement des salariés pour mener à bien l'évolution du projet associatif et s'ouvrir à de nouvelles perspectives.

Les programmes engagés les années précédentes en France et en Afrique se poursuivent et l'année 2006 devrait concrétiser la création du pôle Double Espace.

Par ailleurs, le GRDR se positionne sur de nouveaux appels à projets de l'Union Européenne et de l'Agence Française de Développement.

Enfin, si les démarches et les diagnostics engagés avec la Guinée Bissau et le Congo s'avèrent positifs en 2006, le GRDR justifiera une première étape dans son projet d'ouverture géographique.

PRESENTATION DU POLE INSERTION:

L'année de transition en 2005, qui précède une évaluation des programmes au sein du FASILD début 2006, a permis de consolider les articulations entre les différents programmes pour une meilleure efficacité des services en direction des partenaires associatifs, individuels et institutionnels du pôle Insertion du GRDR.

Pour l'efficacité du pôle Insertion et une meilleure articulation des activités, le GRDR a mis en place un dispositif global comprenant : des activités d'accueil et d'orientation, des activités d'appui conseil aux associations, des activités de forums d'échanges et de communication, des activités de formation et d'animations thématiques, des activités d'accompagnements individuels.

La mise en œuvre de ces activités se fait dans un cadre négocié avec les partenaires. Le bilan des actions conduites montre la pertinence des orientations et actions mises en œuvre.

Antenne Haute-Normandie:

Deux programmes ont été mis en œuvre :

- le projet EQUAL intitulé "Femmes, immigration et articulation des temps de vie".
- l'accompagnement des associations des Hauts de Rouen

PRESENTATION DU POLE SANTE :

- *En France*, le programme d'appui aux actions socio-sanitaires dont l'objectif est de réduire les inégalités de santé, notamment face au VIH/Sida, des migrants et des personnes issues de la migration. Un outil vidéo de prévention et des animations débats ont permis de sensibiliser les associations de migrants à la "thématique" du VIH/Sida.

En 2005, le GRDR a réalisé 4 diagnostics socio-sanitaires et conduit le projet "Sortir du silence" au sein de foyers de travailleurs migrants en Ile de France. Par ailleurs, des actions de formations, d'accueil, d'information et d'orientation ont été dispensées auprès de professionnels socio-sanitaires.

- *Au Mali*, à travers la mise en œuvre du "Programme Solidarité Santé Kayes", le GRDR s'est engagé à appuyer le système de santé au Mali en général et particulièrement dans la région de Kayes pour améliorer l'accès aux soins de qualité de la population en milieu rural et urbain, par la promotion des espaces de concertation au niveau de trois (3) communes (Koussané, Maréna Djombougou, Sadiola) afin de discuter des problèmes de santé publique; le développement des aires de santé, pour faciliter l'accès aux soins de santé de qualité; le renforcement des compétences des prestataires de santé, la prévention du VIH/Sida et l'appui à l'association PV-VIH.

- LES ACTIVITES DES PROGRAMMES AFRIQUE/DOUBLE ESPACE :

L'année de transition 2005 a tenu ses objectifs cumulant un nombre important d'activités à finaliser, un chantier d'analyse et de conception d'un programme pluriannuel fort exigeant et un diagnostic organisationnel déstabilisant. Au-delà, pour les trois objectifs assignés à cette année de transition nous retiendrons :

- sur les 24 communes accompagnées, 20 ont atteint le stade d'irréversibilité du processus de concertation locale à savoir des ICC (Instances Communales de Concertation) fonctionnelles, des ADL (Agent de Développement local) actifs et la réalisation d'actions prioritaires concertées. En 2005 ce sont 10 nouvelles collectivités qui ont initié le processus PAIDEL-PIMDERO, portant ainsi le nombre de collectivités accompagnées à 34. Les demandes sont nettement plus importantes, et malgré le transfert des outils du GRDR aux acteurs locaux, il sera nécessaire de formuler rapidement, à l'échelle régionale, des propositions pour un accompagnement plus efficace de ces collectivités.

- le partage des résultats de l'évaluation conjointe du PAIDEL-PIMDERO a suscité beaucoup d'intérêt et a permis des débats engagés sur la participation, la gouvernance locale, et le renforcement des capacités de la société civile. La diffusion du premier guide méthodologique a eu un impact très positif auprès des ADL et autres professionnels permettant de créditer le GRDR d'un potentiel d'innovation et d'un savoir-faire reconnu dans le champ du développement local.

- l'organisation du forum sous-régional est remplacée par des forums locaux par pays au cours de l'année 2005. La conception du programme pluriannuel passe par une première étape en 2006 ayant pour objectif la préparation d'une seconde phase d'appui aux initiatives de développement local.

- en France, 22 partenariats de coopération décentralisée sont appuyés. 18 communes du Bassin du Fleuve Sénégal ont été accompagnées dans l'organisation de missions en France d'acteurs locaux du PAIDEL. Une quinzaine de communes ont leur pendant associatif organisé à l'échelle territoriale au niveau des ressortissants. Enfin, les perspectives de développement d'un consortium d'organismes proches du GRDR à l'échelle de l'arc méditerranéen de l'Europe (Portugal, Espagne, Italie) sont prometteuses afin de mobiliser l'opinion publique sur le rôle historique joué par les migrants dans les dynamiques de co-développement.

En termes de perspectives 2006, chaque Cellule produira en concertation avec les partenaires locaux un programme annuel par pays qui cherchera à répondre à la fois aux impératifs de transfert des outils et de pérennisation du processus PAIDEL-PIMDERO et posera les constats nécessaires et les propositions adéquates pour la mise en œuvre d'une seconde phase d'appui aux initiatives de développement local.

- Antenne Nord Pas de Calais :

Depuis 2002, l'antenne met en œuvre et pérennise la mise en relation des acteurs ruraux de la Région Nord Pas de Calais avec ceux de la Région de Kayes au Mali, impliquant des établissements de formation agricole, des organisations professionnelles agricoles et des collectivités territoriales.

Le projet de l'antenne, financé essentiellement par le Conseil Régional du Nord Pas de Calais s'achèvera fin novembre 2006 et pourrait se poursuivre en intégrant une ouverture dans la région de Matam au Sénégal.

- Programmes Afrique hors PAIDEL :

L'ancrage du GRDR s'est à la fois approfondi dans l'accompagnement aux communes et diversifié au cours des dernières années, dans plusieurs domaines : le développement agricole (à partir de la thématique de la sécurité alimentaire), la gestion des ressources naturelles qui est progressivement transférée aux collectivités communales dans une démarche de Développement durable, et également vers la mise en forme et le transfert de « plaidoyers » vers de nouvelles régions. La création prévue d'une plate forme régionale sur le développement local dans le bassin du fleuve Sénégal sera une étape importante vers la capitalisation, la pérennisation et le transfert des acquis de cette région auxquels le GRDR a largement participé.

Différents programmes se sont poursuivis ou ont vu le jour sur l'ensemble des cellules Afrique du GRDR :

Au Sénégal :

- l'appui aux horticulteurs de Bakel et à leur Union – Sénégal oriental - Région de Tambacounda
- l'aménagement et la valorisation des vallées de Casamance,
- l'élaboration de programmes de gestion des ressources naturelles

Au Mali :

- l'appui aux maraîchers et arboriculteurs dans la Région de Kayes
- la valorisation et la gestion des ressources naturelles en lien avec le maraîchage
- l'élaboration de programmes de gestion des ressources naturelles

En Mauritanie :

- la Caravane du Guidimakha,
- le PRA – Projet de relance Agricole des greniers de Mauritanie
- l'action d'urgence et de sécurité alimentaire en faveur des activités de contre-saison (relance agricole qui a touché 1 million de personnes)
- le programme de sécurité alimentaire et de gestion des ressources naturelles de la commune de Baidiam
- le programme d'amélioration de l'habitat urbain

Le rapport d'activités est approuvé à l'unanimité.

4- BUDGET 2006

Le budget est estimé à 2 667 976€, ce qui représente une augmentation de 5% par rapport aux résultats de 2005 et laisse apparaître un excédent prévisionnel de 27 463€ permettant de couvrir le montant de la dette (pour mémoire, l'excédent 2004 était de 72 463€, celui de 2005 était de 20 108€).

Ce budget est basé sur une estimation des financements évalués à 2 288 775€ (95% du produit total) et qui se répartissent comme suit :

- ▶ Etat : 41%
- ▶ Union Européenne : 15%
- ▶ Collectivités Territoriales : 24%
- ▶ Fonds privés : 18%
- ▶ Fonds propres : 2%

Le budget a été approuvé à l'unanimité.

5- RAPPORT MORAL DU PRESIDENT

Le président du Conseil d'Administration, Etienne BEAUDOUX, présente son rapport moral pour 2005. De ce rapport (joint en annexe) ressortent les points principaux suivants :

5.1 Concernant les activités du GRDR, il a rappelé :

- les actions de développement poursuivies en Afrique, en faveur des populations traditionnellement appuyées par le GRDR dans le Bassin du Fleuve Sénégal (BFS) : développement de savoirs faire techniques classiques, aménagements, productions maraîchères etc. Pour ces activités il reste de façon récurrente à mieux capitaliser les savoirs faire du GRDR, mieux diffuser et mieux développer des partenariats avec d'autres équipes locales.

- les actions d'animation du développement local (appui aux communes et aux élus, expérimentation de la démocratie locale avec les cadres de concertation, pratiques de vrai co- développement par les échanges entre élus du sud et du Nord...) faisant dire des actions du GRDR qu'elles sont « ici et là bas ». Dans ce domaine innovant le GRDR doit faire un effort de capitalisation et de diffusion pour promouvoir ces démarches originales et y intéresser d'autres bailleurs de fonds (spécialement au niveau des coopérations décentralisées)

- des actions spécifiques sur la santé qui devraient être redynamisées.

- Le développement du pôle Insertion ici en France en direction de populations spécifiques (organisations de migrants, organisations de jeunes, de femmes...) ou sur des thématiques spécifiques (l'emploi, la santé et plus largement la situation socio sanitaire des migrants, la culture.)

Et entre les deux espaces (France et Afrique), des actions qui promeuvent le double - espace, les articulations entre ici et là bas Elles sont des pratiques originales de co développement et font la spécificité GRDR

Tout ce travail est le fait d'agents motivés du GRDR (membres des cellules techniques de Bakel, Ziguinchor, Kayes et Selibaby, le coordinateur Afrique, et les salariés en France) qu'au nom des membres de l'Assemblée Générale le Président a remercié.

Un merci spécial a été énoncé pour Dominique DUPAIN, notre ancienne secrétaire générale, qui pour des raisons de santé a dû quitter ce poste depuis début mars 2006, et qui a tant contribué à la redynamisation du GRDR. Et à Marité TROLLIET, la nouvelle secrétaire générale, arrivée à la mi février 2006, le Président a dit ses vœux au nom de tous pour poursuivre cette tâche difficile.

5.2 Le contexte récent :

Depuis l'assemblée générale de septembre 2005 la migration est d'actualité en France : les banlieues ont explosé à l'automne 2005 et la situation a été marquée par l'amalgame entre déprime économique-sociale des quartiers délaissés et migration - les lois Sarkozy et l'accroissement de la précarité de la migration

Le GRDR s'est trouvé interpellé, par l'évolution des politiques d'immigration (modification du code de l'entrée et du séjour des Etrangers et du droit d'asile (CESEDA) accroissant la fragilisation de populations partenaires directes du GRDR

Même si la signature de pétitions n'est pas dans la culture du GRDR qui n'est ni une "organisation politique", ni une "organisation de lobbying" mais dont la vocation technique spécifique s'inscrit dans un champ politique, le Président a rappelé que le GRDR a signé à titre exceptionnel la pétition contre "l'immigration jetable".

« Il s'agit ainsi de privilégier notre démarche d'accompagnateur, notre expérience, nos pratiques, nos interrelations avec les populations issues des migrations (avant tout elles-mêmes actrices) en nous appuyant sur ce que nous faisons et comment nous le faisons (équipes pluriculturelles assumant leurs "identités plurielles") » (citation d'un administrateur).

5.3 Le fonctionnement du Conseil d'Administration :

Le Président propose d'expérimenter en 2006-2007 une formule nouvelle reposant sur un CA plus réduit assisté de personnes ressources pouvant accepter de se mobiliser deux fois dans l'année et ponctuellement. Ces personnes constitueraient un "deuxième cercle" de suivi des activités en France. Un premier réseau suivrait les activités en Afrique et un deuxième réseau accompagnerait plus spécialement les activités du Pôle Insertion et santé en France. C'est dans cet esprit que des partenaires non membre de l'AG ont été invités ce 24 juin. Par ailleurs un effort a été amorcé pour constituer une base de partenaires (pouvant évoluer en base associative) en Haute Normandie et il sera fait de même en Nord Pas de Calais, en septembre. C'est un enjeu important pour l'avenir. Il convient d'autre part que l'importance de la représentation des salariés (ceux qui font les activités du GRDR) soit réaffirmée dans les instances du GRDR. Par ailleurs en Afrique, le rôle des comités consultatifs est réexaminé dans le contexte de l'évolution des cellules techniques et des débats sur leur autonomisation

5.4. Le projet associatif :

Lors de l'AG de septembre 2005 présenter le cadre de travail sur le « projet associatif » amorcé durant l'année de transition PAIDEL- PIMDERO a été présenté. Le CIEDEL a été retenu dans le cadre d'un appel d'offre, pour appuyer cette réflexion interne. En l'état actuel de ce travail amorcé en novembre 2005, un inventaire de la situation des diverses cellules en Afrique a été réalisé et un travail plus léger en France a été mené. Trois rencontres animées par le CIEDEL ont permis d'avancer le débat :

- la rencontre de Kayes en décembre 2005 au cours de laquelle le consultant CIEDEL a présenté ses conclusions

- une rencontre tenue à Paris du 22 au 25 février 2006 avec la participation de représentants des cellules Afrique et des comités consultatifs,

- une journée en Avril spécifique aux activités et aux salariés France.

Le CIEDEL a remis un rapport provisoire qui n'est pas encore pleinement satisfaisant.

5.5. Les perspectives 2006-2007 :

- confirmer le positionnement du GRDR en tant qu'association technique engagée dans les enjeux de société qui lui sont spécifiques (la migration) et trouver les formes d'expression de cette spécificité et de diffusion appropriées. On peut dès maintenant envisager de s'appuyer sur des événements programmés (le séminaire EQUAL en Haute Normandie en décembre) ou à programmer.

- poursuivre et développer les activités du GRDR et rechercher les moyens d'asseoir l'autonomie financière (nouveaux bailleurs, nouvelles formes d'intervention)

- mobiliser davantage sur les objectifs du GRDR (des membres, des administrateurs, des salariés, des personnes ressources, des partenaires.)

- appuyer cette re-mobilisation en France et en Afrique

- suite aux réflexions sur le projet associatif, constituer un groupe responsable de cette re-mobilisation porté par le président, la secrétaire générale et le coordinateur Afrique.

6- RENOUELEMENT DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Compte tenu de la durée du mandat d'administrateur (de deux années), du départ de trois administrateurs (Doula FOFANA, Mamadou DJIMERA et Mme Sylla N'DIAYE) et du résultat des élections qui ont eu lieu au cours de l'Assemblée Générale, le Conseil d'Administration du GRDR est provisoirement constitué de 10 membres (7 membres élus en 2005 et 3 membres réélus au cours de cette AG) : Etienne BEAUDOUX, Daouda N'DIAYE, Marc FAIZANT, Laurent DENIS, Frédéric JENNY, Emmanuel CUFFINI, Idrissa DIABIRA, Patrick GONIN, Sylvain JAMET, Pascal REVAULT.

La constitution définitive du Conseil d'Administration sera complétée très prochainement par les représentants élus des salariés-adhérents du GRDR (France et Afrique).
Les membres du bureau seront alors désignés lors d'une prochaine réunion du Conseil d'Administration qui fera l'objet d'un procès-verbal annexé au compte-rendu de cette Assemblée Générale.

Le Président,

Etienne BEAUDOUX