

Phase préparatoire d'un programme de renforcement de la société civile mauritanienne en faveur de la jeunesse – « Graine de citoyenneté »

Compte-rendu, Atelier bilan de la phase préparatoire « Graine de citoyenneté »

Jeudi 18 juillet 2022, Sahara Média, Nouakchott

Ce projet est coordonné par le Grdr et financé par l'AFD, le CCFD-Terre Solidaire, le Secours Catholique France, la Région Centre Val de Loire et l'Ambassade de France en Mauritanie :











## Rappel des objectifs

Graine de citoyenneté est une phase préparatoire de 18 mois d'un programme structurant et transversal d'appui à la jeunesse actrice aujourd'hui du développement durable (ODD) en Mauritanie. Mis en œuvre depuis décembre 2020, le Grdr et ses partenaires se donnent pour objectif de créer aux échelles nationales et internationales (ressortissants et partenaires de coopération en France-Europe) les conditions pour l'apprentissage d'un dialogue construit et fructueux entre les OSC de jeunesse, les autorités et institutions locales et nationales. Ainsi, cette phase préparatoire vise trois objectifs opérationnels :

- Renforcer l'adhésion et réunir les conditions pratiques de fonctionnement d'un programme ambitieux « Graine de Citoyenneté » sur le moyen et long terme en Mauritanie ;
- Mettre en place et tester les principes d'une gouvernance inclusive à l'échelle de territoires régionaux pilotes (Gorgol, Nouakchott, ...);
- Expérimenter un dispositif d'appui technique et financier d'initiatives citoyennes « au fil de l'eau »

Vingt mois d'exécution de la phase préparatoire se sont écoulés, l'atelier bilan constitue un temps de rencontre entre les trois noyaux fédérateurs (Gorgol, Nouakchott et France / Europe). L'objectif de cet atelier est de dresser un bilan des réalisations ainsi que de partager les orientations stratégiques de la phase préparatoire (résultats et réajustements).

Pensé comme un temps de rencontre et de décloisonnement des relations, l'atelier avait pour ambition de convier aux échanges des représentants régionaux des associations mauritaniennes de jeunes (du Gorgol, de Nouakchott ainsi que de Nouadhibou et Rosso), des pouvoirs publics locaux et nationaux mauritaniens, des collectivités territoriales françaises, ainsi que les partenaires techniques et financiers du projet.

#### Déroulé de l'atelier

L'atelier a démarré par l'allocution d'Isselmou ALIOUNE, directeur des relations avec la société civile (CDHARSC), Frédéric Olivo, Attaché de coopération au SCAC et Mohamed CHOUABINE, directeur de la Jeunesse représentant le Ministère de la Jeunesse et des Sports. Ce dernier a identifié les passerelles et liens qui doivent être fait entre la stratégie nationale pour la jeunesse et le sport 2020 – 2024 et la phase préparatoire Graine de Citoyenneté. Suivi par Thomas LEONARD coordinateur du Grdr en Mauritanie.

Des mots d'introductions ont été énoncés par le maire adjoint de Tevragh Zeina où se déroulait l'atelier, ainsi que El Hadj Mahmoud Ba, délégué à la coopération internationale et à la culture de la paix de la commune de Noisy-Le-Sec . Enfin, la directrice de l'Agence Française de Développement a rappelé les encouragements à continuer à mener le travail de construction du programme.



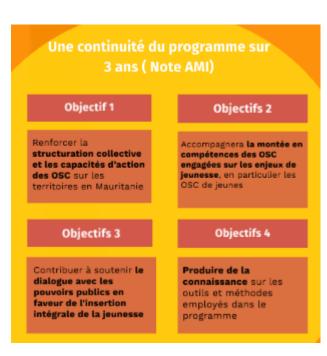
Photo 1 - De gauche à droite (Frédéric Olivio, Attaché de coopération à l'ambassade de France en Mauritanie, élu commune de Noisy le Sec, Directeur des relations avec la société civile, CDHAHRSC, Ngaidé, Maire adjoint commune de Tevragh Zeina, Thomas LEONARD, Coordinateur national du Grdr en Mauritanie

Un rappel du programme a été effectué permettant de faire un point sur les financements et le calendrier. Actuellement la consommation du budget est à 65%. Le reste du budget sera consommé par le versement des fonds en cascades, le paiement des études et évaluations réalisées et la prise en charge des ressources humaines.

En ce qui concerne le calendrier, 5 dates importantes sont à retenir :

- Décembre 2020 : Début du programme
- Mai 2020 : Dépôt de l'AMI auprès de l'AFD
- Aout 2022 : Réponse de l'AFD
- Octobre 2022 : Fin de la phase préparatoire
- 1<sup>er</sup> trimestre 2023 : Passage en commission AFD suite au dépôt du dossier complet

La phase préparatoire s'est déroulée sur une période de 23 mois. Ce calendrier est orienté vers la réalisation d'un PCPA : phase 1 sur 3 ans dont les objectifs sont les suivants :



L'atelier a été réparti en quatre séquences visant à présenter les activités phares de la phase préparatoire, puis dans un second temps visant à présenter les résultats des groupes de travail thématique amorcés au premier trimestre 2022, une troisième séquence visant à présenter les grandes lignes de l'évaluation de la phase préparatoire et enfin un quatrième temps consacré à la réflexion en sous-groupe sur l'architecture du programme. La première et deuxièmes séances ont été jalonnés de présentations à plusieurs voix réalisées par des acteurs mauritaniens et français des noyaux fédérateurs Gorgol, Nouakchott et Europe.

Pour retrouver la présentation c'est ici ↓

https://prezi.com/view/u2xI71aqVUWOsqEFdMmN/

# Séquence 1: Retour sur les temps forts de GDC / Évaluation finale GDC

La séquence 1 a permis de faire témoigner des membres des noyaux fédérateurs sur 5 temps forts du programme autour des valeurs du programme.

- La constitution de 3 noyaux territoriaux autour de textes fédérateurs (Engagement et Intégrité)
- 1) Présentation des 3 noyaux sur 3 territoires constitués des OSC, des autorités locales et des institutions en Mauritanie (Gorgol et Nouakchott) et en Europe
- 2) Présentation de la construction du programme autour de 2 documents cadres, la charte des valeurs et du document de plaidoyer, d'un dispositif de fonds d'appui et 33 rencontres de concertation.

### <u>Présentation: Patrick Elis, Je m'engage</u>

- Accompagner l'insertion intégrale des jeunes (Partage)
- 1) Présenter de quelques chiffres sur les fonds souples :
  - 1 dispositifs d'appui aux OSC de 113 500€
  - 2 régions touchées
  - 41 associations de jeunesses financées
  - + de 4000 jeunes touchés par les microprojets
- 2) Temoignages de 2 structures : ONG Santé Globale pour un projet de développement de l'empowerment des jeunes filles à El Mina et le consortium EAFT-ADHPS pour la création des initiatives économiques et solidaires durables à Kaédi

#### <u>Présentation : 2 porteurs de projets</u>

- Le positionnement commun de NF sur des chantiers prioritaires (Esprit d'Equipe)

1) Présentation de la méthodologie d'action pour toucher au mieux les acteurs des zones rurales du Gorgol. Cette méthodologie issu du constat que lors du précédent appel pour le financement d'OSC

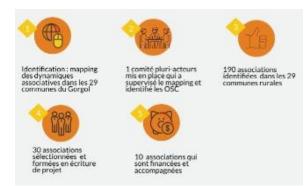
de jeunes , toutes les structures séléctionnées

étaient de Kaedi.

2) Comment toucher les communes rurales :

<u>Présentation : Isagh Nema, Délégation régionale</u> de la jeunesse Gorgol et Djenaba Camara, Grdr

- Donner la parole aux jeunes des deux rives et contribuer aux renforcements des liens intergénérationnels (*Tolérance*)



- 1) 8 temps forts cutlurels « être jeune Mauritanien » dont 4 débats mouvant (méthode issue de l'éducation populaire) à Nouakchott, Kaedi et Marseille et 4 thé-palabres spécifique à la diaspora à Paris, Tours, Marseille et Grenoble
- 2) Participation à des événements internationaux tels que Forum des Mondes Méditéranéens (Marseille) et organisation d'événement culturelle à destination de la jeunesse dans le Gorgol à Kaedi

<u>Présentation : Yemani Dicko, AMESE et Zeinabou Kah, Caritas Mauritanie</u>

- Renforcer l'interconnaissance des membres « ici et la-bas » (Partage)
- 1) Réalisation d'un « Atlas de la solidarité » et outils de partage disponible sur le site de Graine de Citoyenneté , méttant en valeur les acteurs du double espace entre l'Europe et la Mauritanie
- 2) Présentation des échanges entre « ici et la-bas » en Europe

Présentation : Fatimetou Ba, SEDF, Yakhouba Diakité et Flora Ben Chekroun, Grdr

#### Séquence 2: Restitution des groupes de travail thématiques

L'objectif de cette séquence est de restituer les résultats des groupes de travail réalisés en ligne entre les 3 noyaux fédérateurs. Le contenu de ces restitutions est présent en annexe dans le « livret du participant ».

Ce sont 11 « télé-palabres » qui se sont déroulés entre mars et juin 2021 entre les territoires de Nouakchott, le Gorgol et en Europe avec la participation d'une trentaine d'acteurs selon une méthodologie AOC.



Le travail s'est effectué autour de 4 groupes thématiques :

Groupe 1 : Principe de fonctionnement et de prise de décision au sein d'un programme concerté « Jeunesse » entre la Mauritanie et l'Europe

Quel schéma de prise de décisions?

Comment adhère-t-on au programme?

# Groupe 2 : Dispositif d'implication des jeunes, respect parité et équité entre hommes et femmes dans les instances

Comment s'assurer de la participation et de l'implication des jeunes et des femmes à toutes les étapes du programme ?

# Groupe 3 : Renforcement des capacités et implication des OSC

Qui chapeaute la gestion des mécanismes d'appui aux OSC ?



Photo 2: Restitution des groupes de travail du groupe 1 et 2 par Djenaba Sy (Association des jeunes de Djeol) et Salimata Sy (Association Mauritanienne pour la promotion de l'éducation des filles)

Qui associe-t-on à cette gestion? Comment? Sous quelle forme?

Allons-nous vers une gestion adaptée au niveau des OSC?

# **Groupe 4 : Dialogue institutionnel OSC/pouvoirs publics**

Quelle place pour les OSIM ? Comment faciliter l'interconnaissance des acteurs entre eux et quelle place pour les institutions ?

Séquence 3: Questionner l'architecture du programme

#### PERTINENCE ET COHERENCE

Cette séquence à permis de présenter les grandes lignes de l'évaluation finale du programme.

La phase préparatoire GDC est justifiée par rapport au contexte national et associatifs

Engagement politique poussé : stratégie nationale de la jeunesse et le projet de restructuration de la société civile

Etapes structurantes pour la construction d'une vision commune (NF, chartre des valeurs, groupes thématiques..)

L'empowerment (des jeunes) est un processus qui nécessite du temps

La logique d'intervention s'avère pertinente et adaptée

Le positionnement du Grdr comme chef de file (expérience et double espace)

La combinaison des financements avec des appuis techniques est une démarche appréciée : large palette d'appuis, grande qualité des modules de formation, ...

> Synergie effective au sein des NF, entre les acteurs nationaux et français ainsi que des dispositifs de financements (AJILE-CVL) au service d'un objectif commun

Volonté des acteurs de faire partie de GdC

#### **RECOMMANDATIONS**

Le dispositif SE orienté changement (annexe 5 et 13 du rapport )

Il n'existe pas de boites à outils d'indicateurs car ils différent selon les possibilités et les besoins

Production des fiches de révision des indicateurs de GdC et des défis dans AOC

#### La dynamique partenariale

Poursuivre le travail de décloisonnement des acteurs et élargir le spectre des participants

- Nouakchott: en renforçant l'intégration des élus au NF
- Gorgol: en travaillant la vision commune (charte) pour cimenter le NF

#### La communication

Intensifier, diversifier et élargir les modes de communication

#### ➤ La gouvernance (note d'orientation)

Modèle OSC (instances) avec l'implication des pouvoirs publiques

Différencier la gestion des fonds du programme

Transfert progressif vers un ou plusieurs acteur(s) locaux ( pérennité)

#### La mise en œuvre du Programme

Poursuivre les formations et inclure d'autres modules ( développement personnel, prise de parole...)

Conserver la souplesse nécessaire pour le **choix des intervenants pour les RC** (tout en privilégiant l'expertise des membres des NF sud et nord)

Capitaliser sur les **modules déjà élaborés**, afin qu'ils puissent (quitte à être adaptés) être à nouveau dispensés. Un travail de mutualisation peut également être réalisé via Slack.

Continuer à apporter des réponses formatives et appuis **sur meures et adaptées** pour répondre aux besoins spécifiques des OSC dans chaque région.

#### L'argumentaire autour de l'approche territoriale

Cohérence avec la politique de décentralisation et des réalités des OSC

Mise à l'échelle progressive vers d'autres régions (identification chef de file)

Chaque NF devra déterminer sa feuille de route

# Séquence 4: Discussions et amendements des groupes de travail thématique

La séquence 4 a permis de débattre en groupe et amender les résultats des groupes de travail présenté en séquence 2. Cette séquence s'est déroulée à partir de la méthodologie du « word café » sur trois volets du projet à savoir la gouvernance et les responsabilités partagées entre les acteurs du programme ; la gestion des subventions et les outils de transparence mise en œuvre dans le cadre des fonds souples et enfin les modalités d'adhésion, d'inclusion et de parité dans le cadre du programme.

#### 1. Gouvernance et responsabilité

L'enjeu de ce volet a été de discuter 2 propositions de modèle de gouvernance (présenté dans le livret des participants présentés en annexe).

Une gouvernance collégiale

- •1 collège (société civile, collectivité locale, institution sur les deux rives) = 1 voix
- •Une représentativité qui est questionnée car au sein de chaque collège un acteur sera mandaté pour représenter une pluralité d'autre acteurs. Il y a une crainte au niveau société civile de ne pas être correctement représenté
- •Un risque au niveau de la compléxité de mise en oeuvre
- Importance de garder un comité de sage mobilisable à tout moment pour répondre aux
- Permet d'équilibrer les pouvoirs entre AL, OSC et PP ainfi que les AL et les institutions ne pensent pas qu'on leur prend leur attribution → Insister sur la pédagogie

Une gouvernance portée par tous les membres

- •1 structure = 1 voix
- •Un modele de gouvernance adaptée aux contextes maurtianiens qui a besoin d'espace ou les OSC peuvent s'exprimer et être représentés
- •Risque que les AL et PP se sentent noyés par la proportion importante d'OSC
- Garder un comité d'adhésion
- Nécéssite d'assurer une coordination par territoire afin que les territoires puissent équitablement être représenté et intégré
- Les acteurs mendatés par les pouvoirs publics ne peuvent pas voter lors d'assemblés sans en avertir leurs institutions

Le débat n'a pas permis de faire l'unanimité sur un modèle de gouvernance ou un autre mais des pistes de réflexion et d'hybridation entre les 2 modèles ont été proposées.

Les décisions par vote seront uniquement proposées aux acteurs ayant la capacité de donner leurs votes lors d'assemblée, donc principalement la société civile. Les AL et PP seront en amont informé des décisions à prendre et pourrons participer aux espaces de vote/décision. Une place sera accordée dans chaque strate décisionnelle afin d'assurer la participation et le dialogue avec les OSC. Leurs implications seront stratégiques mais pas décisionnelles. Cela permettra de lever la crainte pour les OSC d'être instrumentalisés ainsi que rester décisionnaire dans un projet à destination de la société civile.

Il a été décidé de garder un comité des sages et d'adhésion.

#### 2. Gestion, subvention et transparence

Les recommandations des participations :

La transparence doit être le cœur de ce comité de sélection Aucun membre des commissions ne peut candidater dans le cadre d'un appel de fond le concernant

Miser un maximum sur les grilles d'évaluation

Il faut responsabilité un comité sur la base de critères transparents

Les associations ne peuvent être jugent et parties lorsqu'elles candidatent pour un fonds

Le manuel de procédures doit faire office de référence Le manuel de procédures doit détailler tous les en lien avec les subventions en cascade Le programme doit responsabiliser les comités

Des questionnements ont émergés sur les prérogatives et <u>la place des pouvoirs publics dans le dispositif de gestion des subventions</u>. Cette question avait aussi été abordée dans le volet 1 « Gouvernance et responsabilité ».

#### Quelle place pour les pouvoirs publics?

Les pouvoirs publics peuvent faire office d'observateur et de garant de la transparence du processus de sélection.

#### Mais est-il pertinent qu'ils aient un droit de vote sur les orientations du programme ?

⇒ Le programme doit rester apolitique, en ce sens, sur certaines prises de décisions notamment celles concernant les orientations du programme, l'équilibre dans le vote entre les OSC et les pouvoirs publics ne sera forcément recherché.

#### 3. Adhésion, inclusion et parité

Pour entrer dans les commissions du programme la base du volontariat est le mécanisme choisi. Cependant, se pose la question de la commission gouvernance qui doit représenter l'ensemble des noyaux fédérateurs, communiquer sur les décisions et assurer de façon constante son rôle au sein de la commission.

Ainsi, les participants ont proposé que les membres de cette commission soient sélectionnés et non élu. Ainsi les acteurs souhaitant intégrer la commission peuvent soumettre leur candidature et ils seront sélectionnés selon certains critères qui sont :

- L'engagement de l'acteur
- Les capacités de mobilisation
- Le parcours
- La connaissance des langues locales
- Expérience avec les jeunes

En ce qui concerne la participation des jeunes et la question de la parité, à l'unanimité il a été décidé qu'au sein des membres du programme et des commissions il devrait y avoir minimum **25% de jeunes** présents (-35ans) et **autant d'hommes que de femmes**. Mais ces critères devront être affinés par la suite afin de mettre en place des indicateurs précis sur la question du genre.

Les membres des commissions pourront être changés **tous les 3ans** avec 1/3 de la commission composée d'acteurs n'ayant pas été précédemment impliqués.

#### Principales conclusions:

L'atelier a été l'opportunité de faire circuler l'information mais également d'exposer les réalisations et de créer des espaces d'échanges pluri-acteurs. Ce type de rencontre contribue au progrès de connaissance mutuelle entre acteurs, l'un des objectifs de cette phase préparatoire.

L'atelier bilan a démontré de dresser un état des lieux des principaux chantiers engagés au cours du premier semestre 2022. Les groupes de travail thématique ont ainsi permis d'esquisser progressivement des schémas de gouvernance qui doivent encore être affinés et validés. Des questionnements demeurent sur la gouvernance à adopter. Les membres de Graine de Citoyenneté ne souhaitent pas s'aventurer vers un dispositif beaucoup trop lourd et inadapté au contexte mauritanien. Le dispositif de gestion des fonds fait l'objet d'un consensus, en revanche l'organe de décision devant répondre à l'ensemble des partenaires (COPIL, comité de coordinateur etc.) doit encore être peaufiné. Qu'est-ce qui est à retenir ? Les membres de Graine de citoyenneté doivent tour à tour faire l'exercice de la gouvernance et s'approprier progressivement des responsabilités.

Quelle suite pour Graine de citoyenneté?

Les prochaines étapes sont déjà balisées, à Nouakchott comme dans le Gorgol et avec les acteurs de la solidarité internationale en Europe.

- En mettant en valeur la dynamique acquise, le Grdr va instruire la note de concept d'un PCPA en Mauritanie courant juillet 2022 (update au Septembre 2022, la note de concept a été validée).
- Des propositions concernant le schéma de gouvernance seront partagées aux acteurs et ce afin d'identifier un consensus.

#### **Annexes**

# Liste des participants

N°	Noms et prénoms	Contacts	Associations
1	Yacouba Diakité	yacoubadiakite@yahoo.fr	CCJ Sebkha
2	Teuw Fally	fteuw@sebkha.com	Adjoint maire sebkha
3	Ishagh Nema	ishaghnema@yahoo.fr	Délégation de la
			jeunesse Gorgol
4	Baye Oumar Niass	Oumarniassecodev.mr	Gestionnaire de projet
			Ecodev
5	Himine Maibess	46713755	OSFSSR
6	Oumoulmoumenine Ahmed	31626203	TPAMS
7	Moctar Baba	46715698	Maison des cinéastes
8	Fall Moustapha	Fall.moustapha@ecodev.mr	Ecodev
9	Maelys Citony	mcitony@aporsolidaridad.org	Alianza por la solidaridad
10	Houlemata Diagana	37571038	ONG Action
11	Abdou Fall	abdoubabe@gmail.com	ADEF Nour
12	Samba Diop	36739052	ONG Santé globale
13	Ousmane Doukouré	47617658	R.J.G
14	Mouhamed Ba	48547259	Scouts et Guides
15	Med LY	Lymohamed21@yahoo.fr	ONG Action
16	SY Djibril	Sy.djibril@sospair.org	SOS PE
<b>17</b>	BA Oumoulkairy	khairyba@yahoo.fr	Consultante
18	Samaha Marine	Samaham1@afd.fr	Agence AFD
			Nouakchott
19	Cheikh Ahmed Tidjane THIAM	Thiam.cheikh10@yahoo.fr	AGD
20	Salimata SY	ampefong@yahoo.com	AMPEF
21	Hawa cherif BA	Ong.amd@gmail.com	APRODEME
22	Issa Djimera	41721211	CCD
23	Moise LUEMBA	Moise.lumba@grdr.org	Grdr
24	Fatimetou BA	44295547	SEDF
25	Mamadou BA	Ong.sedf@yahoo.com	SEDF
26	Fatimetou Abdallahi	41503010	EL VETEYAT
27	Florian MICHEL	Florian.michel@diplomatie.gov.fr	SCAC
28	Patrick ELIS	patrickelis@yahoo.fr	Je m'engage
29	Aminata Ba	46564175	EAFT-ADHPS
30	Djibril Ba	Badjibril2001@yahoo.fr	APEAH
31	Diakité Alioune	ongaccem@gmail.com	ACCEM
32	Aichetou Cheikna	31137271	AMCLEV
33	Kamara Bakary	kamarabakari@yahoo.fr	RAME
34	Thomas LEONARD	Thomas.leonard@grdr.org	Grdr
35	Sidi Diagana	Diagana.sidi11@gmail.com	ONG SALAM

36	ANSARI Habaye	48333758	CAD Sahel
37	OLIVO Fréderic	41329110	SCAC
38	Pape kadé Camara	49512313	ONG Santé Globale
39	Djenaba Camara	46049360	Grdr
40	Abdel Kader SY	46490702	Grdr
41	Zeynabou KAH	44118264	Caritas Mauritanie
42	Keurtsing Tchouankea	Keurtsing.tchouankea@grdr.org	Grdr
43	Hamady Bamba	46435027	Commune de Néré walo
44	Abdoul Elimane Athie	22126653	Commune Néré walo
45	Zeinabou sidi Mouhamed	48179821	Taghadoum
46	Yemani Ahmed Sidi	46721631	AMESE
47	Med sidi Med	Chouabin2012@gmail.com	Ministère de la jeunesse
48	Fatma Kandji SY	kandjisy@yahoo.fr	Délégation régionale de la jeunesse Nouakchott
49	Djenaba SY	Jeunesse.djeol.france@gmail.com	Association jeunesse djeol France
50	Hawa Diallo	46135228	
51	Cheikh Ahmed Tidjane	46215228	APEFAS
52	Bakary Koita	46505020	APLPG
53	Abou Adama Ba	37809331	I.D
54	Mariam BA	22926033	APEFAS
55	Med moctar mohamed	26070726	AMSSD
56	Isselmou ALIOUNE	drsc@cdhahrsc.gov.mr	directeur des relations avec la société civile (CDHAHRSC),
57	El Houssein N'Gaide	46524271	Maire adjoint commune Tevragh Zeina